

Los desafíos futuros del sistema previsional



Para los expertos en temas previsionales, es importante limpiar los datos antes de calcular el promedio de pensión que recibirán los trabajadores, ya que se coloca todo en el mismo saco: las mujeres que cotizan una vez para percibir el bono por hijo, los que imponen 6 meses versus quienes lo hacen por 40 años, entre otros.

Guerra de cifras: los datos ocultos tras el debate de pensiones

Un reportaje de PÍATÓROM.

EL DEBATE sobre el sistema de previsional y cómo mejorar las pensiones, difícilmente podrá excluirse de la agenda política y social. Es que claramente es un tema sensible para la ciudadanía, porque se trata del dinero que recibirán los trabajadores al momento de jubilar.

Hasta ahora la discusión se ha centrado sólo en el modelo, es decir, si debemos volver al sistema de reparto, o modificar sus parámetros como la edad de jubilación o la tasa de cotización. Sin embargo, detrás de este debate hay un eje que ha estado oculto, o que simplemente no se ha querido ver: las cifras que se están tomando para calcular el pro-



● **¿Qué ha pasado?** Hasta ahora el debate sobre el sistema previsional se ha centrado en el modelo y sus parámetros, sin embargo no se ha mirado las cifras que se están utilizando para sacar el cálculo del promedio de pensiones.

● **¿Por qué ha pasado?** Detrás de este promedio están las mujeres que sólo cotizan por una vez para obtener el bono por hijo, y quienes imponen por 6 meses o un año, entre otros.

● **¿Qué consecuencias tiene?** Que el promedio entregado puede estar adulterado y no refleja la realidad del cotizantes.

yendo el bono de reconocimiento que percibieron aquellos que pasaron del sistema de reparto al de capitalización individual en 1981.

Este episodio fue el punto de partida para que se reabriera el debate en torno al modelo previsional, se constituyeran comisiones parlamentarias para estudiar medidas que mejoren las pensiones, y el gobierno pensara en crear una propuesta de nueva reforma (perfeccionando la de 2008), que sería presentada al país, antes de fin de año.

Esta vez, las declaraciones de la ex mandataria y actual candidata a la presidencia por La Nueva Mayoría, Michelle Bachelet, volvieron a poner en el centro del debate las bajas pensiones que potencialmente recibirían los trabajadores.

Durante una entrevista en el matinal de Chilevisión el miércoles recién pasado, Bachelet ejemplificó el caso de una amiga profesora que trabajó en un colegio particular con un sueldo mensual de \$1.200.000, y que ahora recibía una pensión de sólo \$200.000. La ex presidenta agregó que su amiga había cotizado durante 35 años, sin lagunas previsionales.

Para los expertos en la materia, estos cálculos no calzan. Para el subsecretario de Previsión Social, Augusto Iglesias, la única forma de llegar a ese nivel de ahorro previsional, sería que la amiga de Bachelet hubiese sido funcionaria del sector público, que **cotizó** sólo por una parte de la renta por muchos años; sin embargo, ese no es el caso.

La otra alternativa, dijo Iglesias, es que esa amiga hubiera ganado todo su vida alrededor de \$100 mil, y que en los últimos años comenzó a percibir \$1.200.000. "Hay que ver el perfil de salarios de ella, si le cotizaron por toda la renta o no, y si efectivamente cotizó siempre", sentenció.

Limpieza de cifras

Uno de los principales problemas que han detectado los expertos cuando se habla del promedio de pensión que recibirían los trabajadores al momento de jubilar, es que no exis-

te una real limpieza de cifras.

Es decir, se coloca todo en el mismo saco: a las mujeres que cotizaron sólo por una vez para recibir el bono por hijo; a los que cotizaron por 40 años y a los que impusieron por un período inferior; y aquellos que se cambiaron de sistema, al crearse el de capitalización individual en 1980, que en su mayoría son funcionarios públicos.

Durante un seminario titulado "Los desafíos del sistema de pensiones", organizado por Ciedess y la Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile, José Piñera -gestor del sistema de capitalización y ex ministro del Trabajo- explicó cuáles serían estas cifras que se ocultan al momento de debatir la calidad de las pensiones.

En este contexto, recordó el estudio realizado por el Dictuc en 2012, el cual señala que aquellos trabajadores que se han jubilado tras 40 años de aportes, reciben una pensión de 18UF, es decir, de \$414.000 promedio. En cambio, dijo, con el antiguo sistema de reparto, el ahorro previsional sería 3UF, lo que equivale a \$69.000 de hoy.

"Una persona con 40 años (cotizando), tiene una pensión 6 veces superior a la que recibía el trabajador con Seguro Social. Pero todos los días escuchamos que los promedios son mucho más bajos, es que todo Chile escoge promediar no sólo peras con manzanas, sino que peras con neu-

Los hombres cotizan por la misma cantidad de tiempo que percibirán pensión. En el caso de las mujeres, éstas cotizan sólo la mitad del tiempo.



"La SP está trabajando en limpiar los datos que es complejo, pero el objetivo es que se pueda diferenciar según periodo de cotización"

AUGUSTO IGLESIAS Subsecretario de Previsión Social

"Cerca del 60% de los cotizantes activos que entraron al sistema en 1981 tiene saldos inferiores a \$ 20 millones (no incluye BR). Se puede aspirar a pensión del orden de \$ 150 mil"

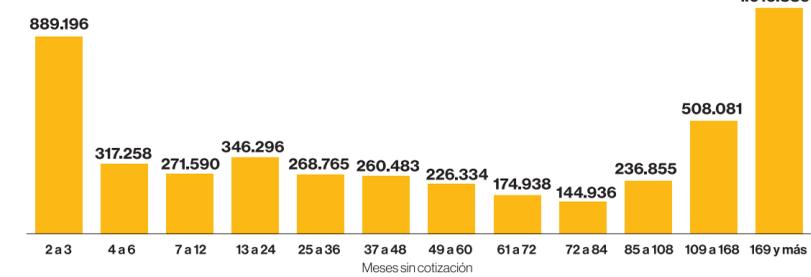
JOAQUÍN VIAL (9 DE ENERO DE 2013) Consejero del Banco Central.

"Hay 10 millones de afiliados, es decir, 10 millones de personas que tienen una cuenta individual, tienen un mes de cotización, otras 6 meses"

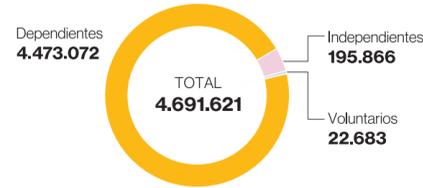
GUILLERMO ARTHUR Presidente Asoc. de AFP

Lagunas Previsionales

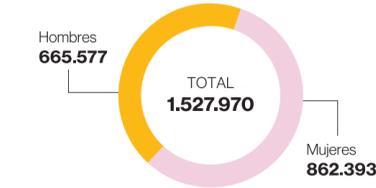
● **¿Por cuánto tiempo no cotizan?** En número de personas



● **Lagunas según tipo de trabajador** En número de personas



● **Mujeres y hombres con lagunas previsionales de más de 9 años**



FUENTE: Superintendencia de Pensiones, 2012.

PULSO

máticos", afirmó José Piñera.

El punto acá, es que para sacar los promedios de pensiones, por ejemplo se toma en cuenta a aquellas personas que hacen aportes por un año, e incluso por un mes. Tal es el caso de las mujeres, que para recibir el bono por hijo que entrega el Estado desde 2007, cotizan sólo por una vez, ya que este beneficio se distribuye como pensión.

Según datos del gobierno para 2012, el bono por hijo fue entregado a 74.270 mujeres en promedio anual, de las cuales 64.930 nunca cotizaron, y en su mayoría son beneficiarias de la Pensión Básica Solidaria (ver tablas). De hecho, y según cifras del Instituto de Previsión Social (IPS), los bonos entregados a mujeres con cuenta de Capitalización Individual, disminuyeron considerablemente entre 2011 y 2012, pasando de 79.429 promedio anual, a 32.508 bonos, es decir, 59% menos.

Considerando a estas mujeres que sólo cotizaron por una vez para recibir el bono, que durante este año llegó a los \$379.000, recibirían una pensión mensual de \$2.000 aproximadamente. Según datos entregados por Piñera, hay 60 mil mujeres en la AFP Modelo (que tiene la licitación de los primeros afiliados) que han cotizado sólo una vez, por \$14.000.

"En todas las cifras que ustedes ven, todos los días, son promedios de gente que cotiza un mes, un año, 5 años, y por supuesto una persona que cotiza un año recibe una pensión

El ministro del Trabajo aseguró que la propuesta del gobierno considera aumentar el nivel de cotización.

"Volver al sistema antiguo es un error. El sistema de AFP paga mejores pensiones que el sistema antiguo", dijo Iglesias.

"Chile escoge promediar no sólo peras con manzanas, sino que peras con neumáticos", afirmó José Piñera.

Durante el 2012 el Dictuc publicó un estudio que señalaba que la tasa de reemplazo podría alcanzar un 88%.

más baja; mire la novedad de Chile. Es obvio, evidente", expresó el titular del Trabajo.

Una visión que compartió el presidente de la Asociación de AFP, Guillermo Arthur, quien señaló que para pensar en mejoras al sistema de pensiones, primero se deben limpiar estas cifras y hacer los cálculos correspondientes respecto al perfil de cada cotizante.

"Es lo que siempre he dicho. Hay 10 millones de afiliados, eso significa que hay 10 millones de personas que tienen una cuenta individual con plata, algunas de esas personas tienen un mes de cotización, otras 6 meses, un año en otros casos. Naturalmente que cuando se sacan promedios, si se mezcla la situación de esa persona con una que cotizó 40 años, las cifras no nos dicen nada", sostuvo Arthur.

El estudio del Dictuc elaborado por el economista Ricardo Paredes, indica que en la medida que las personas cotizan más tiempo, pasando los 30 años, las pensiones mejoran: conclusión a la que también llegó la comisión Marcel.

El estudio señala que el promedio de la tasa neta de reemplazo de los hombres es de 88% promedio, mientras que la tasa bruta es del 77%. Para períodos de cotización inferiores, dice el estudio, particularmente menos de un año, la tasa aumenta debido a que se trata de retiros programados ajustados a la Pensión Básica Solidaria (PBS). Sin embargo, para estos casos el pro-

BONO POR HIJO

Beneficios entregados entre 2011 y 2012

AÑO	Nº PROMEDIO DE BENEFICIARIAS (ANUAL)	Nº DE BONOS PAGADOS	MONTO M\$
2011	57.240	130.050	106.069.402
2012	74.270	104.069	49.009.831

Número de Bonos pagados

AÑO	CUENTA CAPITALIZACIÓN INDIVIDUAL (POR UNA VEZ)	PENSIÓN BÁSICA SOLIDARIA APORTE PREVISIONAL SOLIDARIO U OTRA FORMA (MENSUALMENTE)	TOTAL
2011	79.429	50.621	130.050
2012	32.508	71.561	104.069

Beneficiarias que no cotizan

AÑO	Nº BENEFICIARIAS	MONTO \$
2011	47.120	368.011.280
2012	64.930	516.011.044

Fuente: Instituto de Previsión Social, IPS.

medio de las pensiones según los ingresos sigue siendo del 88%.

DATOS A CONSIDERAR

88%

es la tasa de reemplazo neta que recibe un hombre al momento de jubilar. En el caso de las mujeres es del 64% según el Dictuc.

\$414.000

es la pensión mensual que puede llegar a percibir una persona que ha cotizado por 40 años. Esto equivale a 18UF.

92%

promedio es la tasa de reemplazo que puede alcanzar un hombre con pensión anticipada. En el caso de las mujeres es de un 94%.

30%

hasta este porcentaje se llegó a cotizar con el antiguo sistema de reparto de pensiones, actualmente es sólo el 10%.

10.000.000

es el número de afiliados en las AFP. De ese universo, sólo unos 5 millones se encuentran cotizando en el sistema.

60.000

mujeres habrían cotizado sólo una vez en la AFP Modelo para recibir el bono por hijo que se distribuye por todo el período de jubilación. En promedio estas mujeres cotizaron \$14.000 y recibirán \$2.000 de pensión.

Michelle Bachelet señaló que una reforma al sistema previsional debe ser con amplio consenso. Evelyn Matthei impulsó el análisis desde su cargo como ministra.